



吉林省图书馆  
JILIN PROVINCE LIBRARY

“两会热点”专题信息专报（二）

# 脱 贫 攻 坚

## 要 目

- 政策法规·····1
- 最新数据·····6
- 吉林省落实发展 ····· 12
- 难点问题分析 ····· 16

二〇二一年一月

# 目 录

<b>【政策法规】</b> .....	1
中央主要脱贫攻坚政策.....	1
2020 年中央一号文件解读：高质量打赢脱贫攻坚战.....	3
<b>【最新数据】</b> .....	6
中国脱贫攻坚战取得重大胜利 谱写人类历史新纪录.....	6
2020 年共安排财政专项扶贫资金 1461 亿元 前 10 个月脱贫攻坚税收 优惠政策实现减税 950 多亿元.....	8
吉林脱贫攻坚迈出坚实步伐 取得决定性成就.....	10
<b>【吉林省落实发展】</b> .....	12
吉林省脱贫攻坚主要政策.....	12
2020 年吉林省脱贫攻坚工作 3 项目标 6 大措施.....	12
吉林省财政厅推出决战决胜脱贫攻坚 22 条硬措施.....	16
<b>【难点问题分析】</b> .....	16
脱贫摘帽不是终点 习近平总书记部署长久之策.....	16
像抓脱贫攻坚那样抓乡村振兴.....	19
多措并举巩固脱贫攻坚成果.....	20
打赢脱贫“收官战” 开启振兴“新航程” .....	22

## 【政策法规】

## 中央主要脱贫攻坚政策

文件名称	发文机关	发布时间
《关于在脱贫攻坚中切实加强农村最低生活保障家庭经济状况评估认定工作的指导意见》	民政部	2020年1月
《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控和脱贫攻坚有关工作的通知》	国务院扶贫办	2020年1月
《关于做好新冠肺炎疫情防控期间脱贫攻坚工作的通知》	国务院扶贫办	2020年2月
《关于积极应对新冠肺炎疫情影响加强财政专项扶贫资金项目管理工作确保全面如期完成脱贫攻坚目标任务的通知》	国务院扶贫办 财政部	2020年2月
《关于做好脱贫攻坚题材电视剧创作播出工作的通知》	国家广电总局办公厅	2020年3月
《消费扶贫助力决战决胜脱贫攻坚2020年行动方案》	国家发展改革委联合中宣部 农业农村部 商务部 国务院扶贫办等27个部门	2020年3月
《关于深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神决战决胜易地扶贫搬迁工作的通知》	国家发展改革委	2020年3月

“两会热点”专题信息专报

关于开展 2020 年人力资源服务机构助力脱贫攻坚行动的通知》	人力资源社会保障部 办公厅	2020 年 4 月
《关于开展易地扶贫搬迁就业帮扶专项行动的通知》	人力资源社会保障部办公厅 国家发展改革委办公厅 工业和信息化部办公厅 国务院扶贫办综合司	2020 年 5 月
《关于高质量打赢医疗保障脱贫攻坚战的通知》	国家医保局办公厅 财政部办公厅 国家卫生健康委办公厅 国家税务总局办公厅 国务院扶贫办办公厅	2020 年 6 月
《关于进一步用好公益性岗位发挥就业保障作用的通知》	人力资源社会保障部 财政部 自然资源部 交通运输部 水利部 国家林业和草原局 国务院扶贫办	2020 年 6 月
《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》	国家税务总局	2020 年 6 月
《关于开展国家脱贫攻坚普查的通知》	国务院办公厅	2020 年 6 月
《关于进一步完善扶贫小额信贷有关政策的通知》	中国银保监会 财政部 中国人民银行 国务院扶贫办	2020 年 7 月
《关于做好 52 个未摘帽贫困县建档立卡贫困家庭高校毕业生就业精准帮扶工作的通知》	教育部办公厅 人力资源社会保障部办公厅 国务院扶贫办综合司	2020 年 7 月

(资料摘自：国务院扶贫开发领导小组办公室网站)

## 2020 年中央一号文件解读：高质量打赢脱贫攻坚战

### 小康不小康，关键在老乡

习近平总书记指出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。脱贫攻坚还有哪些堡垒，脱贫硬任务如何不折不扣完成？2020 年中央一号文件对全面打赢脱贫攻坚战作出了安排部署，吹响了决战决胜的冲锋号角。

### 攻克最后堡垒，小康路上一个都不能掉队

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作摆上治国理政的突出位置，举全党全社会之力打响脱贫攻坚战。截至 2019 年底，农村贫困人口累计减少超过 9000 万人，平均每年减贫 1300 万人以上，770 个贫困县已经或拟摘帽退出，贫困发生率降至 2% 以下。脱贫攻坚已经取得决定性成就，到了攻城拔寨、全面收官的阶段。

### 全面完成脱贫任务，现阶段从何处发力？

中央一号文件明确提出，要坚持精准扶贫，以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现“两不愁”基础上，全面解决“三保障”和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。

攻克最后堡垒，集中兵力打好深度贫困歼灭战。现在全国还有 551 万农村贫困人口、50 多个贫困县尚未摘帽，主要集中在深度贫困地区，是多年啃没啃下来的硬骨头。中央一号文件指出，进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地

区，瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实。2020年要对这些工作难度大的县和村进行挂牌督战，持续压实责任，整合帮扶资源，确保攻下坚中之坚、难中之难。

在聚焦深度贫困地区的同时，也要关注特殊贫困人口的脱贫问题。在目前的未脱贫人口中，因病因残致贫家庭还占相当比例。中央一号文件提出，对特殊贫困群体，要落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保。对于那些完全或部分丧失劳动能力、不能依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口，要通过综合社会保障政策兜底，不让他们在全面小康路上掉队。

### **巩固脱贫成果，确保稳脱贫、防返贫**

全面打赢脱贫攻坚战，防止返贫和继续攻坚同样重要。数据显示，在全国已经脱贫的9000多万人中，有一小部分存在返贫风险，另外还有一些边缘人口存在致贫风险。确保这些群众稳定脱贫，关系脱贫整体质量。

中央一号文件强调，巩固脱贫成果防止返贫。2020年要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号，确保他们稳定脱贫。对存在返贫风险的已脱贫人口和存在致贫风险的边缘人口，开展监测预警，及时提供针对性帮扶。加大产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持、扶志扶智等工作力度，着力解决贫困群众生产、就业、创业等方面的现实问题，激发脱贫内生动力，帮助他们实现稳定就业和增收。

脱贫攻坚战收官之年如何圆满收官？中央一号文件提出，做好考核验收和宣传工作。严把贫困退出关。坚持现行标准，严格执行贫困退出标准和程序，用好督查、巡查、督导等手段，把影响目标任务完成的各类问题找出来，及时

整改解决，赢得工作主动。2020年将开展脱贫攻坚普查，各地要认真组织实施，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史检验。

加强脱贫攻坚宣传，用客观事实、鲜活案例展示脱贫攻坚取得的历史性成就，讴歌脱贫攻坚中涌现出的可歌可泣的英雄模范，总结脱贫攻坚伟大精神，讲好中国减贫生动故事。

保持政策总体稳定，贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

### **中央一号文件强调，保持脱贫攻坚政策总体稳定。此举有何深意？**

这是在脱贫攻坚决战决胜关键阶段传递出明确信号：脱贫攻坚政策支持力度和工作力度只能加强、不能减弱。

强化责任落实。要坚决落实贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，狠抓脱贫攻坚责任落实，强化五级书记抓扶贫。

保证投入力度不减。2019年有过万亿元扶贫资金投向贫困地区县乡村。2020年继续增加财政扶贫资金投入，中央财政专项扶贫资金新增部分主要用于“三区三州”等深度贫困地区。对已经实现稳定脱贫的县，各省(自治区、直辖市)可以根据实际情况统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。

保证扶贫力量稳定。构建大扶贫格局，广泛动员社会各界持续参与脱贫攻坚，形成攻坚决胜的强大合力。中央一号文件指出，进一步加大东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。

接续推进减贫工作，下一步怎么干？中央一号文件指出，脱贫攻坚任务完成后，我国贫困状况将发生重大变化，扶贫工作重心转向解决相对贫困，扶贫

工作方式由集中作战调整为常态推进。要研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。

打赢脱贫攻坚战责任重大，使命光荣，只要我们咬定目标、坚持不懈、尽锐出战，拿出决战的精气神，落实落细工作举措，脱贫攻坚任务一定能够高质量完成，全面建成小康社会目标一定能够如期实现。

解读人：中央一号文件起草组成员 罗丹 陈春良 运启超 罗鹏

（资料来源：人民日报.2020.2.12）

## 【最新数据】

### 中国脱贫攻坚战取得重大胜利 谱写人类历史新纪录

960多万民众完成易地扶贫搬迁、832个贫困县全部摘帽、近1亿贫困人口实现脱贫……经过8年精准扶贫、5年脱贫攻坚战，中国脱贫攻坚战取得重大胜利。

#### 反贫困的中国之路：快速发展与减贫同步

“这是具有标志性意义的重要讲话。”北京大学贫困地区发展研究院院长雷明日前接受中新社记者采访时说，习近平讲话中“如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务”，以及“取得了令全世界刮目相看的重大胜利”，这两句话是对目前脱贫攻坚任务完成情况的认定，表明从2012年开始，经过8年的艰苦奋斗，在举国体制下，全社会各个方面共同参与的脱贫攻坚的伟大任务，已经取得胜利，脱贫攻坚任务目标如期完成，这是具有划时代意义的。

雷明说，这个标志性主要体现在“两个全部”和“一个消除”：一是在现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽；二是消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，这是“如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务”，以及“取得了令全世界刮目相看的重大胜利”的具体表现。

“中国在全球实现了快速增长与减贫任务目标的同步，这在人类历史中是一个奇迹。”雷明认为，以中国如期完成新时代脱贫攻坚任务目标为标志，以及中国脱贫攻坚所取得的成效和成果，正向全世界展示了这种可能性。回顾脱贫攻坚的过程和取得的胜利，中国已经展示了这种可能性。

雷明说，中国如期完成了“现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫”任务目标。在这个过程中还形成了一整套体系化的、打脱贫攻坚战有效的制度安排、方法体系和政策体系，尤其是在制度安排下形成了一个非常有效的平衡治理体系的构建，这对全世界的贡献不仅是贫困人口的减少和整体贫困问题的解决，同时我们走出了一条反贫困的中国之路，向全世界展示了中国样板和中国经验。

### **巩固脱贫成果：保持政策总体稳定**

中共中央政治局常务委员会会议指出，当前，中国发展不平衡不充分的问题仍然突出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。要深入贯彻落实中共十九届五中全会精神，巩固拓展脱贫攻坚成果。要保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。

“脱贫攻坚战取得胜利，为全面建成小康社会打下了现实基础。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵日前接受中新社记者采访时说，下一阶段工作主要是巩固拓展脱贫攻坚成果，要保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不

摘”(摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管)要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量的总体稳定。

“打赢了脱贫攻坚战,还要不松懈,要拓展巩固脱贫攻坚成果。”汪三贵表示,过渡期要确保脱贫成果的稳定、不返贫,要坚持“四个不摘”。脱贫县、脱贫村、脱贫人口都脱贫了,要跟踪他们的变化,最重要的是跟踪他们收入水平的变化,密切关注“两不愁三保障”,确保不出现返贫问题。

汪三贵说,稳定脱贫最重要的是发展产业和就业,要持续壮大扶贫产业,继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设,使农民尤其是贫困户能够稳定增收。

“脱贫攻坚战主要是解决绝对贫困和区域性整体贫困,脱贫攻坚任务完成后,反贫困的工作还会继续”,雷明提出,“后扶贫时代”的反贫困主要任务是缩小收入差距,建立更加有效的社会保障网,让弱势群体和低收入群体,在出现返贫风险时及时兜住,避免绝对贫困的发生。

(资料来源:中国新闻网.2020.12.6)

## **2020年共安排财政专项扶贫资金1461亿元 前10个月脱贫攻坚税收优惠政策实现减税950多亿元**

在脱贫攻坚战中,财政资金投入了多少,如何确保“一分一厘都不能乱花”,又有哪些税收优惠?在国务院新闻办举行的发布会上,财政部和国家税务总局有关负责人介绍了相关情况。

### **连续5年每年新增资金200亿元**

财政部副部长程丽华列出了近年来支持脱贫攻坚资金“账目”:2016年至2020年,连续5年每年新增中央财政专项扶贫资金200亿元,2020年达到1461

亿元。2020年又一次性安排综合性财力补助资金300亿元，支持补齐挂牌督战地区脱贫攻坚短板弱项。同时，通过城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂政策，筹资1896亿元，全部用于支持脱贫攻坚和乡村振兴。通过贷款贴息、风险补偿，引导金融机构投放扶贫小额信贷6000多亿元。

力度增加的同时，精准性也明显提高。比如，在重点支持解决“两不愁三保障”突出问题方面，支持义务教育控辍保学，贫困家庭辍学学生基本实现了“应返尽返”；加大健康扶贫投入，支持贫困人口参保，提高报销待遇，实现医疗保障托底；支持贫困地区农村饮水工程维修养护，2019年以来共安排39.6亿元，完成约10万处工程维修养护。2018年至2020年，共安排支持“三区三州”等深度贫困地区增量资金2800多亿元。

截至2019年底，我国尚有52个县、2707个村未脱贫。中央财政在资金安排时将这些地区作为重中之重，给予倾斜支持，2020年专门安排的资金规模达417亿元。

同时，通过一次性生产补贴、贷款贴息支持、临时岗位补助等，带动贫困户就业。比如，将2020年光伏扶贫发电收益的80%用于公益岗位，127万贫困人口实现了在家门口就业。

### **110 项税费优惠政策落实落细**

我国在支持脱贫攻坚方面有哪些税收优惠？国家税务总局总经济师王道树介绍，主要有支持贫困地区基础设施建设、推动涉农产业发展、激发贫困地区创业就业活力、推动普惠金融发展、促进“老少边穷”地区加快发展、鼓励社会力量加大扶贫捐赠等6方面优惠政策。

比如，对农田水利、农村饮水安全工程等建设运营给予税收减免；实施了

“公司+农户”经营模式减免增值税和企业所得税、农林牧渔项目减免企业所得税等一系列税收支持政策；实施小微企业普惠性税收减免，加大重点群体创业就业税收优惠政策力度，特别是将建档立卡贫困人口纳入税收优惠政策适用范围。

为了确保政策落地，税务部门全面梳理了国家出台的110项支持脱贫攻坚税费优惠政策，并发布了政策指引，分门别类列出政策内容、享受条件，把税收优惠政策“打包”送到群众手中。

“仅2020年1月份至10月份，税务部门落实支持脱贫攻坚各项税收优惠政策就实现减税950多亿元，同比增长38%。”国家税务总局政策法规司负责人王世宇介绍，从增值税发票数据看，832个贫困县2020年1月份至10月份销售收入同比增长13.3%，充分反映贫困地区经济发展取得了很好的成效。

### **审计查出问题资金占比为0.19%**

“财政部始终把强化扶贫资金监管摆在突出位置，强化五个‘坚持’，打出了一套监管‘组合拳’，有效提升了扶贫资金监管水平。”程丽华在回答经济日报记者提问时表示。五个“坚持”即坚持制度先行，坚持追踪问效，坚持问题导向，坚持信息共享以及坚持阳光扶贫。

在信息共享方面，将相关41项资金纳入扶贫资金总台账管理，及时发现并解决资金使用管理中存在的问题。同时，严格执行扶贫资金项目公示公开制度，中央、省、市、县各级财政专项扶贫资金分配结果一律公开，乡村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示，主动接受社会各方监督。

“近年来，随着财政扶贫资金管理制度不断健全，财政扶贫资金违规违纪问题明显减少。2020年，审计查出严重违纪违法问题资金占比为0.19%，让每

笔扶贫资金都用到实处、用得其所、用出效益。”程丽华表示。

(资料来源：经济日报.2020.12.3)

## 吉林脱贫攻坚迈出坚实步伐 取得决定性成就

从2012年起，吉林省发挥优势、创新模式，因地制宜、久久为功，走出了一条“多彩”的脱贫之路，为中国减贫脱贫贡献了吉林智慧。

2020年，吉林省将消费扶贫纳入决战决胜脱贫攻坚工作要点，吉林省内工作专班发动1587家社会力量，以帮销、助销、促销、采购、购买等多种方式助力消费扶贫。截至2020年10月初，吉林省扶贫产品销售额达到54.2亿元。

从“精准滴灌”到“靶向治疗”，从攻坚之勇到“绣花”之功，吉林真扶贫、扶真贫、真脱贫。从“借鸡生蛋”到“小额信贷”，从“要想富先修路”到“扶贫先扶志”，从“易地搬迁”到“旅游扶贫”“电商扶贫”，吉林省20种特色产业扶贫模式，把一个个名不见经传的小村庄，变成了旅游村、蓝莓村、苹果村、奶牛村。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”吉林省13万多结对帮扶驻村干部奋战在一线，贫困群众获得感不断增强，贫困县退出国家抽查，群众满意度在96%以上。

“全面建成小康社会，一个都不能少”。2020年4月11日，吉林省人民政府发布公告，宣布靖宇县等9个县(市、区)符合贫困县退出条件，批准脱贫退出。至此，吉林省所有贫困县全部摘帽退出。从2012年底至2019年底，全省累计减少191万贫困人口，贫困发生率从13.4%降至0.07%，1489个贫困村全部脱贫出列。只要吉林省上下凝心聚力，克难上之难、攻坚中之坚，“民亦劳止，汔可

小康”的憧憬一定会变为现实。

(资料摘自：人民日报.2020.10.19)

## 【吉林省落实发展】

### 吉林省脱贫攻坚主要政策

文件名称	发文机关	发布时间
《吉林省人民政府关于靖宇县等9个贫困县脱贫退出的批复》	吉林省政府	2020年4月
吉林省人民政府办公厅关于修订《吉林省扶贫产业保险实施办法(暂行)的通知》	吉林省政府办公厅	2020年4月
关于印发《吉林省2020年消费扶贫工作方案》的通知	吉林省发展和改革委员会	2020年4月

(资料摘自：吉林省人民政府网站 吉林省发展和改革委员会网站)

### 2020年吉林省脱贫攻坚工作3项目标6大措施

2020年，吉林省脱贫攻坚要聚焦实现剩余贫困人口全部脱贫、补齐“两不愁三保障短板弱项”、建立巩固成果防止返贫长效机制三项重点任务目标，强化举措，狠抓落实。

#### 目标一：实现剩余贫困人口全部脱贫

##### 实行“滴管式”精准投入

吉林省按未脱贫人口人均5000元标准，单独切除一块资金下拨到县，各地要在2020年2月底前，尽快将资金精准安排到项目，切实发挥效益。

实行“一人一策”。紧盯主要致贫原因，兼顾其他因素，制定“一对一”帮扶措施，实施“菜单式”精准帮扶。

### 强化帮扶力量

每个未脱贫户都要有一名乡科级以上领导包保，不是乡科级干部包保的要抓紧调配到位，并与原帮扶人共同包保该户；乡科级以上领导原包保户要继续包保帮扶。市县两级要统筹安排，2020年2月底前落实到位。

### 实行挂牌督战

对剩余贫困人口较多的县和村，所有贫困县、考核发现问题较多的县、住房保障和饮水安全任务较重的县实行定期调度，以督促战，切实解决存在的问题。

### 目标二：持续开展排查清零巩固提升行动

突出排查重点领域，聚焦义务教育、基本医疗、住房保障和饮水安全深挖细查，做到不漏一户、不落一人、不差一项。

义务教育重点排查控辍保学是否存在盲区盲点。基本医疗重点排查是否存在村卫生室健康扶贫政策落实不到位，新农合报销业务未开展问题。住房保障重点排查是否存在贫困户危房未改造、从危房搬出后又搬回等问题。饮水安全重点排查是否存在2019年建设的集中供水工程还未入户、集中供水管理服务不完善、分散供水户水质检测落实不到位等问题。

### 明确时间表路线图

在全力抓好疫情防控的前提下，用一个月左右开展问题再排查，并与中央巡视“回头看”、国省考核反馈问题一并制定详细整改方案，列出清单，压实责任，力争2020年5月底前完成整改，为2020年6月份开展脱贫攻坚普查打下坚实基础。

## 完善工作机制

实行分级分责、县级自查、市州复查、省级抽查。省级充分发挥“两不愁三保障”专项推进组作用，分领域分战线推进，确保新发现问题及时清零见底。县级充分发挥驻村工作队、包保帮扶干部和乡村干部作用，确保问题查全查深查细查实。市县两级发现并解决的问题，省级不再作为问题提出。省级抽查发现问题较多的县，直接通报约谈。同时，要畅通举报渠道，认真梳理信访问题线索，采取有效措施推动问题发现和解决。

### 目标三：建立巩固脱贫成果防止返贫的长效机制

#### 强化产业就业扶贫

加强扶贫产业项目建设，抓紧前期工作，保证及时开工复产。系统梳理扶贫产业合同，2020年到期的续约3-5年。推行扶贫产业收入保险，进一步完善利益联结机制。加强技能培训，积极推进转移就业，抓好就进就地就业。疫情防控期间，突出抓好贫困劳动力稳就业保增收，让吉林省出台的10项措施尽快落地见效。特别是要按吉林省下达的指标，抓紧开发临时性扶贫特岗，2020年2月底前落实到位，所需资金从下达到县的扶贫专项资金中列支。深入开展消费扶贫，促进扶贫产品销售，拓展贫困户增收渠道。

#### 兜住社会保障底线

低保兜底是脱贫攻坚必要而有效的途径之一。要将完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶的贫困人口纳入低保范围，实现应保尽保。审慎把握渐退政策，充分论证后确实能退的，也要留足缓冲期，决不能因取消低保导致脱贫不稳。落实好养老保险和残疾人救助方面的相关政策。

#### 健全完善巩固成果防止返贫政策体系

围绕《关于巩固脱贫成效保障稳定脱贫的意见》，突出“三保障”和饮水安全、产业就业、综合保障等方面，相关省直部门要在2020年6月底前出台配套政策。各市县也要抓紧研究制定脱贫保稳长效政策措施。要加强对有返贫风险的脱贫户和非贫困户中边缘户的动态监测，完善建档立卡动态调整机制，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶范围。

### **为保障各项目标任务如期完成要采取有效措施强力推进**

**一是持续强化理论武装。**深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，分级分类开展培训，牢牢把握扶贫攻坚正确方向。

**二是清单化推动工作落实。**各地要结合实际，将全年工作细化形成任务、措施、责任和时限“四个清单”，确保各项工作有人抓、有人管、能落实。

**三是实行最严格的检查考核。**扎实开展贫困县退出验收评估、市县党委政府绩效考核，严格兑现奖惩。将发现问题较多的地方纳入挂牌督战范围，推动各地2020年5月底前把问题整改到位。2020年6月之后按国家部署开展脱贫攻坚普查，除8个贫困县外，国家还将抽取4个非贫困县。各地都要做好迎接普查的准备，确保脱贫结果经得起检验。

**四是定期调度通报工作进展情况。**将按月调度通报市县和省直部门工作进展情况，对工作进展缓慢的随时进行通报和约谈。

**五是改进脱贫攻坚调研指导工作。**统筹整合省、市（州）脱贫攻坚调研指导工作，聚焦影响脱贫攻坚成效问题比较集中的领域开展专项调研，选择有代表性的贫困村开展蹲点调研，提升发现和解决深层次问题的能力和水平。

**六是抓好宣传总结。**全面总结五年来的脱贫攻坚工作，持续开展宣传报道，弘扬脱贫攻坚精神，凝聚脱贫攻坚力量。加强涉贫舆情监测处置，及时主动回

应社会关切。

(资料来源：吉林日报.2020.2.26)

## 吉林省财政厅推出决战决胜脱贫攻坚 22 条硬措施

吉林省财政厅研究出台了《贯彻落实习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神 奋力夺取脱贫攻坚全面胜利的具体推进措施》，主要包括三个方面 22 项具体措施。一是积极“筹粮备战”，坚决履行财政保障责任，解决资金“怎么来”的问题。增加省级财政专项扶贫资金规模，总量高于 2019 年，增幅高于国家标准；加大贫困县财政涉农资金整合力度，坚决落实增幅保障要求；千方百计筹集资金，大力支持产业、就业、教育、医疗等行业扶贫。二是积极“运粮决战”，坚决履行财政服务责任，解决资金“怎么用”的问题。优化财政支出结构，重点支持未脱贫人口脱贫，巩固拓展脱贫成果，补齐“两不愁三保障”、农村饮水安全短板，支持疫情期间贫困劳动力务工转岗就业，适当兼顾非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。三是积极“管粮督战”，坚决履行财政监管责任，解决资金“怎么管”的问题。督促指导落实“负面清单”管理要求，严格贫困县整合方案审核，强化扶贫资金动态监控管理，提高扶贫项目绩效管理水平和加强资金监督检查，坚决做好中央巡视“回头看”和国家脱贫攻坚成效考核反馈问题整改。

(资料摘自：吉林省财政厅网站.2020.3.11)

## 【难点问题分析】

### 脱贫摘帽不是终点 习近平总书记部署长久之策

“乡亲们脱贫后，我最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富。”习近平总书记2020年在山西考察时这句真挚的话语，说到了老乡们的心坎里。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2020年以来，总书记多次深入基层一线考察调研、作出重要指示、主持召开党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议……他立足当前、放眼长远，为巩固脱贫攻坚成果，让乡亲们过上更富足幸福的生活部署长久之策。

在我们如期完成新时代脱贫攻坚目标任务之际，央视网《联播+》特梳理总书记对巩固脱贫攻坚成果的重要要求。

#### 针对主要矛盾的变化 理清工作思路

要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

——2020年3月6日，在决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

#### 加快建立防止返贫监测和帮扶机制

要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

——2020年3月6日，在决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

### **加大就业扶贫力度**

要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。

——2020年3月6日，在决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

### **延伸产业链条**

要延伸产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。

——2020年4月20日，在陕西考察时的讲话

### **缩小城乡教育资源差距**

要推进城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。

——2020年4月21日，在陕西考察时的讲话

### **完善移民搬迁扶持政策**

要完善移民搬迁扶持政策，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

——2020年6月10日，听取宁夏回族自治区党委和政府工作汇报时的讲话

### **保持现有帮扶政策总体稳定**

要保持现有帮扶政策总体稳定，继续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动贫困地区走向全面振兴。

——2020年8月21日，听取安徽省委和政府工作汇报时的讲话

### **落实“四个不摘”**

要落实“四个不摘”，建立健全防止返贫长效机制，深入研究持续推进全面

脱贫与乡村振兴有效衔接。

——2020年9月18日，听取湖南省委和政府工作汇报时讲话

### **激发贫困地区贫困人口内生动力**

要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。

——2020年10月，对脱贫攻坚工作作出的重要指示

（资料来源：央视网.2020.12.7）

## **像抓脱贫攻坚那样抓乡村振兴**

日前，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取脱贫攻坚总结评估汇报。会议指出：“我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。”这无疑是令全世界刮目相看的重大胜利。2021年起，“三农”工作重点将从集中力量脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴，应以脱贫攻坚的办法推进乡村振兴，以乡村振兴的办法巩固脱贫成果，像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。

随着贫困县摘帽，一些挑战也日益显现。客观上，一些脱贫农户抵御风险的能力还不强，一旦遭遇变故可能返贫致贫。一些脱贫村的社会治理对驻村工作队的依赖依然较高。不少脱贫县只是解决了基本问题，自我发展能力依然不强。脱贫产业已经结果但还没成为大树，产品附加值还是偏低。主观上，一些地方认为脱贫摘帽就可以“到站下车”了，没有认识到下一站是乡村振兴、农民富裕。一些基层干部对特惠性政策有心理依赖，对摘帽后农村如何持续发展考虑不足。

脱贫摘帽不是终点，而是新的起点。脱贫攻坚和乡村振兴虽对象一致、工

作连续，但前者重点解决农村绝对贫困群体“两不愁三保障”问题，后者主要解决“三农”问题和城乡差距问题，更具综合性、持久性，也更艰难。全面建设现代化国家，不能丢了农村这一头。在脱贫攻坚取得重大胜利之际，要继续把农业农村发展作为现代化建设的优先任务，强化以工补农、以城带乡，重点做到“三个接续”。

接续机制。脱贫攻坚中形成了责任机制，呈现“五级书记抓脱贫、全党动员促攻坚”的局面。在推进乡村全面振兴中，也应强化“一把手”责任制，把“五级书记抓乡村振兴”落到实处。在脱贫攻坚工作中形成了精准严实的工作作风和齐抓共管工作模式，也应运用到乡村振兴工作中，做好工作体系、考核机制有效衔接，为推动农业农村工作提供有力保障。

接续投入。“十三五”时期，中央财政不断健全脱贫攻坚的投入保障机制，累计安排补助地方专项扶贫资金 5305 亿元，支持地方多渠道筹集易地扶贫搬迁资金近 6000 亿元，引导金融机构累计投放扶贫小额信贷超 6000 亿元。全面实施乡村振兴战略，历时更长、覆盖面更大、要求更高，更需要真金白银地投入，确保“弹药”充足。建议正在制订中的乡村振兴促进法应就财政投入、土地出让收入、资金基金、金融服务等作出规定，落实农业农村优先发展要求。

接续产业。发展产业是脱贫攻坚与乡村振兴的直接衔接点，不仅支撑防止农户返贫，也支撑乡村全面振兴。目前，很多扶贫产业发展还是托底式帮扶，今后应更着眼于帮助农产品提高市场竞争力，根据形势变化完善产业规划，对已有产业配置生产要素、完善产业体系。推动脱贫地区特色产业由快速覆盖向长期发展转变，由重点支持贫困村、贫困户向脱贫地区全域覆盖、全体受益转变。

（资料摘自：经济日报.2020.12.9）

## 多措并举巩固脱贫攻坚成果

2020年11月23日，贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫摘帽。

办好中国的事，关键在党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。从各负其责、各司其职的责任体系到精准识别、精准脱贫的工作体系，从上下联动、统一协调的政策体系到因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系……中国特色脱贫攻坚制度体系为脱贫攻坚提供了有力制度保障，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。

打好脱贫攻坚战，关键在人，关键在人的观念、能力、干劲、作风。脱贫攻坚重大胜利的背后，凝聚了全党全国各族人民的智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。

在脱贫攻坚实践中，党中央坚持人民至上、以人为本，把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚点。各级党委政府以及社会协同发力、合力攻坚，东部西部守望相助、协作攻坚，

广大党员、干部吃苦耐劳、不怕牺牲，充分彰显了共产党人的使命担当和牺牲奉献。尤其是 2020 年以来，新冠肺炎疫情突发、汛情突至，脱贫攻坚工作更加艰苦卓绝，脱贫摘帽成绩更显来之不易。山高路险，尤需勇毅前行。疫情防控期间，许多驻村工作队拉起来就是防疫队、战疫队，心系人民群众生命安全和身体健康，也聚焦外出务工、复工复产等发展问题；进入防汛期，广大扶贫干部脱贫攻坚和抗洪抢险一岗双责，及时采取措施防止因灾返贫、因灾致贫。在追求美好生活的道路上，没有任何困难能够阻挡中国人民前进的脚步。

“胜非其难也，持之者其难也。”当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。一方面，有关部门还要对抽查、普查和考核发现的问题进行整改，查缺补漏、动态清零。另一方面，贫困县摘帽后，要继续推动已脱贫人口的稳定脱贫，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。对存在返贫风险的地方，要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，多措并举巩固脱贫攻坚成果；对已经实现稳定脱贫的地方，要推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

（资料摘自：人民日报.2020.12.8）

## 打赢脱贫“收官战” 开启振兴“新航程”

随着贵州省最后 9 个贫困县退出贫困县序列，我国 832 个贫困县全部脱贫摘帽，决胜全面小康、决战脱贫攻坚实现了完美收官。我们要更加坚定中国特色社会主义的道路自信，以收官为起点，以更加务实的作风、更加有力的举措、更加全面的发展，推动脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，为建设农业强国实现农业现

代化而努力奋斗。

未雨绸缪，下好“先手棋”。没有农业农村的现代化就没有国家的现代化。虽然经过7年多的不懈努力，我们取得了脱贫攻坚战的绝对性胜利，如期全面建成小康社会的目标已经实现，但由于发展的不平衡、不充分性，部分脱贫群众和边缘人口返贫致贫的可能性，要求我们必须未雨绸缪建立健全返贫监测机制，严格落实“四不摘”要求，切实做到“扶上马送一程”。部分过度依赖矿产、森林、渔业资源的地方，要强化生态文明意识，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，逐步关停并转耗能高、污染大、不可持续的产业。

多措并举，打实“组合拳”。“一枝独秀不是春，百花齐放春满园。”各地党委政府要认真总结脱贫攻坚成功经验，做好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁的下篇文章，发挥民营企业决策机制灵活、市场反应灵敏、资源配置高效等优势，坚持产业纵深链接、生态环保并行发展思路，采取“企业+合作社+基地+农户”模式，深挖乡村资源，探索特色养殖、田园综合体、农副产品加工等多种业态，把特色产品变成特色商品，把独有品牌建成特色招牌，在更高起点实现更大辉煌。

党建引领，赢得“主动仗”。党的力量来自组织，社会的发展进步依靠组织。如期实现全面建成小康社会，我们成功实现了“两个一百年”奋斗目标的第一步，进入新时代、站在新起点，更要立起更高标准。各级党组织要充分发挥发挥战斗堡垒作用，进一步强化政治引领，坚持立足当前、着眼长远原则，把方向、管大局、保落实，把建设发展的蓝图擘画好，为乡村振兴注入原动力；要发挥党员干部干事创业的先锋队和主力军作用，以务实作风和百倍干劲，一茬接着一茬干，一锤接着一锤敲，用实际行动实现好、维护好、发展好最广大人

民的根本利益，为乡村振兴再添新活力；要坚持五位一体总体布局，把物质文明和精神文明结合起来抓，推动移风易俗，弘扬新风正气，着力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村，为乡村振兴创造新辉煌。

（资料摘自：光明网.2012.12.7）

---

**完成单位：吉林省图书馆信息咨询部**

**编辑校对：刘钦锋**

**二次校对：郭 山**

**三次校对：刘钦锋**

**总 审 校：王桂敏**

# 吉林省图书馆新馆介绍

吉林省图书馆成立于清宣统元年(1909年)。馆内拥有近400万册藏书和海量数字化文献信息资源。其中古籍线装书43万册，唐人写经、宋元明刻本、稿抄本及名家批校题跋本堪称稀世珍品；民国书刊12万册，伪满资料5万册。



新馆坐落于人民大街10055号(人民大街与东蔚山路交汇处)，项目总投资5.479亿元，总建筑面积53713平方米，建筑高度31.90米，地下一层，地上五层，设计使用年限100年。藏书规模500万册，阅览座位3000个，网络终端4000个，日均接待读者能力6000人次。

吉林省图书馆新馆应用先进技术，智能化管理，为读者提供最便捷的服务。大报告厅、小报告厅、数字电影放映室、LED大屏幕、4D影院等业务的开展为读者提供更好的平台；地源热泵、光伏发电的使用使新馆更加节能、环保；一卡通、楼宇控制、信息发布控制等技术的应用使新馆管理更加便捷；RFID技术的应用方便读者自助借还，极大地提升了文献管理和读者服务的质量及效率。

吉林省图书馆力争为广大读者提供优雅舒适的阅读空间，不断深化读者服务。做好吉林省“两会”信息服务；发展吉林省图书馆联盟，推进吉林省数字阅读联盟平台及移动阅读联盟平台建设；做好吉林省数字图书馆推广工程工作；举办各类讲座活动，进一步打造“吉商论坛”，为企业搭建起学习和交流的平台；做好农民工及其子女的服务工作；推进“百姓书房”“学生书房”建设，将服务延伸到百姓身边。

